

Prot. n. 7805 del 12/12/2024

Decreto n. 01/24

Oggetto: Affidamento diretto realizzazione del software gestionale per la Cassa di Previdenza e Assistenza

DECISIONE A CONTRARRE E NOMINA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

VISTO l'art. 6 del decreto-legge 21 dicembre 1966 n. 1090, convertito con modificazioni, dalla legge 16 febbraio 1967 n. 14, che ha istituito la Cassa di Previdenza e Assistenza tra i dipendenti dell'Ispettorato Generale della motorizzazione civile e dei trasporti in concessione del Ministero dei trasporti e dell'aviazione civile;

VISTO il Decreto ministeriale 9 marzo 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 16 giugno 2017 n. 138, con il quale viene approvato il nuovo Statuto della Cassa di Previdenza e Assistenza (di seguito CPA);

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, recante modalità e termini per il versamento dell'imposta sul valore aggiunto da parte delle pubbliche amministrazioni fino al 30 giugno 2026;

VISTO il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della legge 7 agosto, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 12 comma 2 lett. a) che stabilisce la nomina del Direttore Generale del Personale, degli Affari Generali e del Bilancio a Presidente della CPA e del dirigente dell'ufficio che vigila sulla CPA con funzioni di vicepresidente;

VISTA la nomina della dr.ssa Fiammetta Furlai a Direttore generale del personale, degli affari generali e del bilancio, giusta DPCM del 01 marzo 2024 avente per oggetto il conferimento dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale ai sensi dell'art. 19, comma 4, del d. lgs.n.165/2001, ammesso alla registrazione da parte della Corte dei conti n. 1077 del 29 marzo 2024;

VISTO il D.D. n. 165 del 4 novembre 2024, registrato dalla Corte dei conti il 26 novembre 2024 al n. 4166, con il quale è stato conferito al dott. Stefano Bisogno l'incarico triennale di dirigente non generale della Divisione 3 della Direzione generale del personale, degli affari generali e del bilancio;

VISTO il Regolamento di contabilità della Cassa di Previdenza e Assistenza tra i dipendenti del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

RILEVATA la necessità di dover dotare la CPA di un software gestionale integrato e interoperabile, in grado di garantire la regolare attività degli uffici, migliorarne la performance, rispondente ai requisiti normativi vigenti, che garantisca il monitoraggio dei processi lavorativi e la sicurezza dei dati caricati;

DATO ATTO che il Consiglio di Amministrazione dell'Ente ha deliberato nella riunione del 21/12/2023 l'acquisto di un software gestionale *ad hoc* per la CPA;

RILEVATO CHE fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, ai sensi del comma 1 lett. b) art. 50 del Dlgs n. 36/2023, la stazione appaltante per affidamenti di importo inferiore a 140.000 euro, può procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici;

RILEVATO CHE il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo, per le Pubbliche Amministrazioni, di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;

RILEVATO CHE ai sensi dell'art. 1, comma 449, legge 296/2006 e ss.mm.ii. le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo/qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

RILEVATO CHE ai sensi dell'art. 1, comma 450, legge 296 /2006 e ss.mm.ii. per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario le amministrazioni pubbliche di cui all' articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo

2001, n. 165, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

TENUTO CONTO CHE per i servizi in oggetto non sono presenti Convenzioni Consip aventi a oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;

RICHIAMATO l'art. 15 del D.lgs. 36/2023, secondo il quale "Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice";

RITENUTO CHE la dott.^{ssa} Laura Leoni, il Segretario della CPA, risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023;

RITENUTO CHE nella fattispecie, il dott. Antonio Sparaco, rivestirà le funzioni di Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023;

VISTO l'art. 6 bis della L. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dagli incarichi di responsabile del progetto e direttore dell'esecuzione in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte degli stessi di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO CHE nei confronti del RUP e DEC individuati non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

CONSIDERATO CHE al fine di determinare la soluzione software più confacente alle esigenze della CPA, tra quelle che sono state reperite sul mercato, si è proceduto con una serie di demo, in collaborazione con le ditte interessate, in esito alla predetta attività, la soluzione che si è ritenuta meglio rispondente alle esigenze evidenziate dagli uffici è quella della società STM Italia C&O s.p.a;

EVIDENZIATO CHE al fine di procedere all'affidamento e contrattualizzazione della fornitura sono stati avviati contatti e confronti con la società STM Italia C&O s.p.a; si è quindi verificata la disponibilità a fornire il servizio in argomento, aprendo un tavolo di verifica sia dal punto di vista tecnico che amministrativo;

DATO ATTO CHE l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla

capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: Fornitura e gestione dati in versione cloud, del software gestionale per la gestione degli uffici CPA;
- Importo del contratto: €. 63.000,00 oltre iva di legge pari ad €. 13.860,00, per un importo complessivo di € 76.860,00;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014; o secondo lo schema presente e mediante le funzionalità del sistema MEPA di CONSIP;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi degli artt. artt. 4, 14, comma 1, lett.b), 17, 25 e 50 comma lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.Lgs. n.36 del 31/3/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

TENUTO CONTO CHE il corrispettivo offerto per l'attivazione delle licenze è inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera b) del D. Lgs 36/2023, pertanto, possibile fare ricorso a un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 36/2023;

TENUTO CONTO CHE la società STM Italia C&O s.p.a. è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA nella categoria Forniture – Fornitura di software;

TENUTO CONTO CHE tra gli strumenti di acquisto offerti dalla piattaforma elettronica Consip, è presente la trattativa diretta con un unico fornitore che si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rispondente tra l'altro alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettere b del D.Lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO CHE l'offerta è regolare sotto il profilo amministrativo e valida sotto l'aspetto economico;

APPURATO che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

APPURATO che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile per le microimprese, piccole e medie imprese dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

APPURATO che ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

APPURATO che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

APPURATO che il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

RICHIAMATA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

RICHIAMATE le disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio del Consiglio di Amministrazione nell'adunanza del 21/12/2023 per l'approvazione del bilancio di previsione triennale 2024/2026;

RITENUTO, ai sensi dell'art.53, comma 1 del D.lgs 36/2023, che non sussistono esigenze particolari per le quali richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art.106;

RITENUTO, ai sensi dell'art.53, comma 4 del D.lgs 36/2023, di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni oggetto di questa procedura al 5% dell'importo contrattuale;

RITENUTO CHE dall'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023, la Stazione Appaltante reputa opportuno individuare quale soggetto affidatario la società STM Italia C&O s.p.a., con sede legale in Roma, Viale Alessandro Magno n. 146, codice fiscale e P.IVA 06725931007;

CONSIDERATO che la società STM Italia C&O s.p.a., con sede legale in Roma, Viale Alessandro Magno n. 146, codice fiscale e P.IVA 06725931007 ha comunicato con e-mail del 26 settembre 2024, la sua disponibilità alla procedura di affidamento diretto;

RITENUTO, pertanto, di accettare l'offerta formulata dall'operatore economico con prot. n. 7804 del 12/11/2024;

RITENUTO di ricorrere, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, all'affidamento diretto, attraverso trattativa diretta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione, alla società STM Italia C&O s.p.a Roma, Viale Alessandro Magno n. 146, codice fiscale e P.IVA 06725931007, della realizzazione del software gestionale ad hoc, per la gestione interna delle pratiche (intranet), incluso il setup di piattaforma cloud per l'ambiente di sviluppo, collaudo e produzione, di un importo complessivo di euro 63.000,00 oltre IVA per legge, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO CHE il contratto, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, comma 3, del D.L. 95/2012, sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione CONSIP S.p.A. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);

CONSIDERATO che il codice CIG per il presente affidamento diretto verrà acquisito sulla piattaforma di Consip S.p.A. in fase di stipula del contratto in formato elettronico, con sottoscrizione del modulo predefinito dal MEPA della CONSIP S.p.a.;

TENUTO CONTO CHE l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187;

RITENUTO di dover procedere all'impegno di spesa per la somma complessiva pari ad euro 63.000,00 oltre IVA per legge, in favore società STM Italia C&O s.p.a., con sede legale in Roma, Viale Alessandro Magno n. 146, codice fiscale e P.IVA 06725931007, quale somma relativa realizzazione del software gestionale ad hoc, studiato per l'attività dell'ufficio della CPA;

RITENUTO di dover imputare la spesa a valere sulle risorse del BPF 2024/2026 come di seguito rappresentato:

-Sviluppo software ad hoc per la gestione interna delle pratiche - intranet 57.900,00 € + IVA

in conto competenza del Titolo II – Categoria II “Spese in Conto Capitale”, Capitolo 20205 “Acquisto prodotti software” del Bilancio Gestionale annualità 2024;

-Setup piattaforma cloud Google: ambienti sviluppo, collaudo, produzione 5.100,00 € + IVA

in conto competenza del Titolo I – Categoria I “Spese di funzionamento”, Capitolo 10416 “Manutenzione attrezzature e assistenza tecnica” del Bilancio Gestionale annualità 2024;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO, ALTRESI', dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi anche potenziali ai sensi degli artt. 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 bis della L. 241/90, nonché delle disposizioni del Codice di Comportamento dell'Agenzia e delle misure di cui al PTPCT vigenti;

DATO ATTO del rispetto delle norme in materia di trattamento dei dati personali di cui al D.lgs. 30.06.2003, n. 196, come modificato e integrato con D.lgs. 10.08.2018, n. 101, di recepimento del Regolamento (UE) 2016/679, ai fini della pubblicazione della stessa all'Albo informatico on line;

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di nominare la dott.^{ssa} Laura Leoni, Segretario della CPA, ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto;
2. di nominare il dott. Antonio Sparaco, quale Direttore esecutivo del contratto;
3. di accettare l'offerta attraverso trattativa diretta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione, alla società STM Italia C&O s.p.a Roma, Viale Alessandro Magno n. 146, codice fiscale e P.IVA 06725931007, della realizzazione del software gestionale ad hoc, studiato per

CASSA di PREVIDENZA e ASSISTENZA
tra i dipendenti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
C.F. 02659820589 – P. IVA 01097711004

l'attività dell'ufficio della CPA, per la durata di 4 mesi, per un importo complessivo di euro 63.000,00 oltre IVA per legge;

4. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

5. di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Roma, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

6. di dare atto che saranno assolti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del d.lgs. n. 36/2023 sito istituzionale della CPA www.cassaprevidenza-mit.it "sezione Amministrazione Trasparente" – Bandi e gare.

Roma, 12 dicembre 2024

Il vicepresidente della CPA
(Dott. *Stefano* BISOGNO)

Il presente documento è sottoscritto digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005.