

Prot. n. 705 del 23/01/2026

Decreto n. 3/2026

Oggetto: Affidamento diretto per l'applicativo “contabilità” Urbi smart triennale della Cassa di Previdenza e Assistenza tra i dipendenti del MIT mediante Ordine Diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)

DECISIONE A CONTRARRE E NOMINA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

VISTO l'art. 6 del decreto-legge 21 dicembre 1966 n. 1090, convertito con modificazioni, dalla legge 16 febbraio 1967 n. 14, che ha istituito la Cassa di Previdenza e Assistenza tra i dipendenti dell'Ispettorato Generale della motorizzazione civile e dei trasporti in concessione del Ministero dei trasporti e dell'aviazione civile;

VISTO il Decreto ministeriale 9 marzo 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 16 giugno 2017 n. 138, con il quale viene approvato il nuovo Statuto della Cassa di Previdenza e Assistenza (di seguito CPA);

VISTO il D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della legge 7 agosto, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il D. lgs. 7 marzo 2005, n. 82 “Codice dell'amministrazione digitale”;

VISTO l'art. 12 comma 2 lett. a) che stabilisce la nomina del Direttore Generale del Personale, degli Affari Generali e del Bilancio a Presidente della CPA e del dirigente dell'ufficio che vigila sulla CPA con funzioni di vicepresidente;

VISTA la nomina della dott.^{ssa} Fiammetta Furlai a Direttore generale del personale, degli affari generali e del bilancio, giusta DPCM del 01 marzo 2024 avente per oggetto il conferimento dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale ai sensi dell'art. 19, comma 4, del d. lgs.n.165/2001, ammesso alla registrazione da parte della Corte dei conti n. 1077 del 29 marzo 2024;

VISTO il D.D. n. 165 del 4 novembre 2024, registrato dalla Corte dei conti il 26 novembre 2024 al n. 4166, con il quale è stato conferito al dott. Stefano Bisogno l'incarico triennale di dirigente non generale della Divisione 3 della Direzione generale del personale, degli affari generali e del bilancio;

VISTO il Regolamento di contabilità della Cassa di Previdenza e Assistenza tra i dipendenti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio del Consiglio di Amministrazione nell'adunanza del 19/12/2025 per l'approvazione del bilancio di previsione triennale 2026/2028;

PREMESSO che in data 13/02/2026 scadrà il servizio sul pacchetto di contabilità ordinaria a favore della CPA;

CONSIDERATO, pertanto, opportuno procedere all'affidamento del servizio di contabilità al fine di garantire il corretto funzionamento della CPA, si evidenzia la necessità di acquisire un applicativo idoneo alla gestione economica, finanziaria e patrimoniale, comprensivo, tra l'altro, delle funzionalità relative alla fatturazione elettronica e all'inventario. È altresì fondamentale assicurare il costante aggiornamento e l'assistenza del software, per recepire i miglioramenti strutturali e, in particolare, gli adeguamenti normativi in materia contabile e nella redazione dei bilanci.

CONSIDERATO, inoltre urgente, programmare la migrazione della banca dati, al fine di garantire la continuità operativa degli uffici connessa all'utilizzo del nuovo applicativo nel triennio 2026/2028, nonché prevedere le attività formative necessarie per il personale addetto.

RILEVATA la sussistenza oggettiva della specialità del servizio oggetto del presente affidamento;

CONSIDERATA la necessità di avviare le procedure per l'affidamento dei servizi in oggetto, si sono interpellate le società di seguito riportate, alle quali è stata formalmente richiesta la presentazione di un'offerta economica relativa ai servizi sopra menzionati:

- ORACLE ITALIA S.R.L. ha manifestato la propria disponibilità, trasmettendo all'Ente, con prot. n. 3094/2025, un'offerta tecnico-economica di circa € 60.000,00 per la realizzazione dell'applicativo, cui si aggiunge un canone annuale di gestione pari a circa € 11.000,00.
- FLEX S.R.L. – Buffetti ha comunicato, tramite prot. n. 3108 del 10/07/2025, di non fornire applicativi di contabilità destinati a enti pubblici non economici soggetti al D.P.R. n. 97/2003.
- KIBERNETES S.R.L., a seguito di incontri conoscitivi, ha comunicato, tramite protocollo n. 4230/2025, di non essere in possesso di software conforme alle disposizioni previste dal DPR n. 97/2003.
- PA DIGITALE S.P.A. ha comunicato la propria disponibilità all'Ente, trasmettendo l'offerta tecnico-economica con protocollo n. 5172 del 18/11/2025.

CONSIDERATO che il Consiglio di Amministrazione, nella riunione del 27/11/2025, ha deliberato all'unanimità di procedere all'affidamento sulla base del preventivo presentato da P.A. Digitale S.p.A.,

valutando l'offerta idonea dal punto di vista tecnico-funzionale, conforme alle esigenze specifiche dell'Ente e adeguata economicamente per l'acquisizione del nuovo software di contabilità;

RITENUTO di affidare alla Società PA Digitale S.p.A. – Via Leonardo Da Vinci 13, 26854 Pieve Fissiraga (LO), P. I.V.A./C.F. 06628860964, il servizio sopra indicato per un importo pari a € 26.400,00 oltre IVA, per un totale complessivo di € 32.208,00. L'offerta è stata valutata idonea rispetto agli obiettivi della stazione appaltante e l'operatore economico dispone di comprovata esperienza, adeguata all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RILEVATO che l'offerta presentata si configura come economicamente vantaggiosa, sia sotto il profilo del prezzo che della qualità del servizio, come evidenziato nel preventivo relativo alle tre annualità previste.

Offerta economica triennale			
ANNUALITA'	2026	2027	2028
ATTIVAZIONE UNA TANTUM	€ 3.500,00		
CANONE PER ANNO		€ 2.900,00 (a partire dal 01 luglio)	€ 5.500,00
FORMAZIONE DEL PERSONALE E AVVIAMENTO 12 GIORNATE	€ 6.000,00		
* GIORNATE AGGIUNTIVE 5 GIORNATE A CONSUMO	€ 2.500,00		
MIGRAZIONE DATI	€ 6.000,00		
TOTALE PER ANNO	€ 18.000,00	€ 2.900,00	€ 5.500,00
TOTALE TRIENNO	€ 26.400,00		

DATO ATTO che l'operatore economico individuato ha trasmesso, con prot. n. 703 del 23/01/2026, apposita autocertificazione attestante il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dalla normativa vigente per la partecipazione alle procedure di affidamento di cui al D.lgs. n. 36/2023;

PRECISATO che la CPA procederà alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati mediante controlli a campione, secondo le modalità e nei limiti previsti dalla normativa vigente;

DATO ATTO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 dispone che per servizi di valore inferiore a € 140.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

DATO ATTO che, alla luce dell'istruttoria svolta e in applicazione del metodo di calcolo dell'importo ai sensi dell'art. 14, comma 4, D.lgs. n. 36/2023, l'importo del servizio è inferiore a € 140.000,00;

DATO ATTO che, dato l'importo del presente affidamento, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

DATO ATTO che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

RILEVATO CHE il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo, per le Pubbliche Amministrazioni, di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;

VERIFICATO che, alla data odierna, non risulta disponibile alcuna convenzione Consip attiva comparabile per la fornitura oggetto della presente determinazione, in quanto il servizio richiesto presenta specifiche caratteristiche di personalizzazione; tuttavia, si evidenzia che tale fornitura è reperibile tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.A.

RITENUTO pertanto, opportuno avvalersi del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni messo a disposizione delle stazioni appaltanti dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A., procedendo con un Ordine Diretto di Acquisto;

RILEVATO che preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, per il valore economico dell'affidamento e per quanto innanzi evidenziato;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 17 del d.lgs. 36/2023, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: fornitura del servizio dell'applicativo "contabilità finanziaria, economica e patrimoniale", affidando il servizio alla Società PA Digitale S.p.A. – Via Leonardo Da Vinci 13, 26854 Pieve Fissiraga (LO) P. I.V.A./C.F. 06628860964;
- Importo del contratto: € 26.400,00 oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o

sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, attraverso O.d.A. sulla piattaforma informatica del Me.PA gestita da Consip S.p.A, con codice URBI_CASPRE_MTR;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RICHIAMATO l'art. 15 del D.lgs. 36/2023, secondo il quale *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”*;

VISTO l'Allegato I.2 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, rubricato “Attività del RUP”, nel quale vengono elencati i requisiti e le competenze del RUP necessarie ai fini della nomina

RITENUTO CHE la dott.^{ssa} Laura Leoni, il Segretario della CPA, risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023;

VISTO l'art. 6 bis della L. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dagli incarichi di responsabile del progetto in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte degli stessi di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO CHE nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

APPURATO CHE l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

APPURATO CHE ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile per le microimprese, piccole e medie imprese dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;

APPURATO CHE ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

APPURATO CHE, in tema d'imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del Codice e, pertanto, il documento di stipula risulta esente dall'applicazione dell'imposta in parola;

APPURATO CHE trattandosi di contratto di importo inferiore a euro 40.000,00, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024;

RICHIAMATE le disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»;

APPURATA la regolarità contributiva con DURC, prot. n. 402 del 20/01/2026;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

PRECISATO con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni all'Amministrazione;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);

CONSIDERATO CHE il codice CIG per il presente affidamento diretto verrà acquisito sulla piattaforma di Consip S.p.A. in fase di stipula del contratto in formato elettronico, con sottoscrizione del modulo predefinito dal MEPA della CONSIP S.p.a.;

TENUTO CONTO CHE l'affidamento in oggetto dà luogo a una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187;

RITENUTO di dover procedere all'impegno di spesa per la somma complessiva pari ad euro 26.400,00 oltre IVA per legge, in favore della società PA Digitale S.p.A. – Via Leonardo Da Vinci 13, 26854 Pieve Fissiraga (LO) P. I.V.A./C.F. 06628860964, a valere sulle risorse del BPF 2026/2028, come di seguito indicato:

- in conto competenza del Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10426 “Spese formazione utilizzo software” del Bilancio Gestionale, annualità 2026 – impegno di € 8.500,00 oltre IVA;
- in conto competenza del Titolo II – Categoria II “Acquisizioni di immobilizzazioni immateriali e materiali”, Capitolo 20205 “Acquisto prodotti software” del Bilancio Gestionale, annualità 2026 – impegno di € 9.500,00 oltre IVA – impegno delle somme pattuite per “attivazione una tantum” e “migrazione dati”;

- in conto competenza del Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10425 “Canone software contabilità” del Bilancio Gestionale, annualità 2027 – impegno di € 2.900,00 oltre IVA;
- in conto competenza del Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10425 “Canone software contabilità” del Bilancio Gestionale, annualità 2028 – impegno di € 5.500,00 oltre IVA;

VERIFICATO CHE, ai sensi di quanto disposto all’art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO del rispetto delle norme in materia di trattamento dei dati personali di cui al D.lgs. 30.06.2003, n. 196, come modificato e integrato con D.lgs. 10.08.2018, n. 101, di recepimento del Regolamento (UE) 2016/679, ai fini della pubblicazione della stessa all’Albo informatico on line;

DECRETA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. **DI NOMINARE** la dott.^{ssa} Laura Leoni, Segretario della CPA, ai sensi dell’articolo 15 del D.lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto;
2. **DI PROCEDERE**, ai sensi e per gli effetti dell’art. 50, comma 1, lettere b) D. Lgs 36/2023, con l’affidamento diretto tramite Ordine diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, dell’applicativo “contabilità finanziaria, economica e patrimoniale Urbi Smart” alla CPA, per un importo complessivo di euro 26.400,00 oltre IVA per legge, alla società PA Digitale S.p.A. – Via Leonardo Da Vinci 13, 26854 Pieve Fissiraga (LO) P. I.V.A./C.F. 06628860964, con codice URBI_CASPRE_MTR;
3. **DI AUTORIZZARE L’IMPEGNO** delle risorse finanziarie, come di seguito indicato:
 - Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10426 “Spese formazione utilizzo software” del Bilancio Gestionale, annualità 2026: viene disposto un impegno pari a € 8.500,00 oltre IVA;
 - Titolo II – Categoria II “Acquisizioni di immobilizzazioni immateriali e materiali”, Capitolo 20205 “Acquisto prodotti software” del Bilancio Gestionale, annualità 2026: viene disposto un impegno pari a € 9.500,00 oltre IVA, destinato alla “attivazione una tantum” e alla “migrazione dati”;
 - Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10425 “Canone software contabilità” del Bilancio Gestionale, annualità 2027: viene disposto un impegno pari a € 2.900,00 oltre IVA;
 - Titolo I – Categoria IV “Spese di funzionamento”, Capitolo 10425 “Canone software contabilità” del Bilancio Gestionale, annualità 2028: viene disposto un impegno pari a € 5.500,00 oltre IVA.

e di procedere alla liquidazione delle spese previa presentazione di regolare fattura, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

4. **DI DARE ATTO** che saranno assolti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20, 23 e 28 del d.lgs. 36/2023 e del d. lgs. n. 33/2013, compresa la pubblicazione dell’avviso sui

CASSA di PREVIDENZA e ASSISTENZA
tra i dipendenti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
C.F. 02659820589 – P. IVA 01097711004

risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del d.lgs. n. 36/2023 sito istituzionale della CPA: www.cassaprevidenza-mit.it.

Roma, data della firma.

Il Vicepresidente della CPA
(dott. *Stefano* BISOGNO)

Il presente documento è sottoscritto digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005.